

Recordatorio de deberes legais ao Concello de Lugo de que as notificacións de sancións de tráfico deben realizarse nos termos dispostos no Real Decreto Lexislativo 6/2015, do 30 de outubro e na Lei 39/2015, do 1 de outubro, do Procedemento Administrativo Común das Administracións Públicas e recomendación que nos casos semellantes aos da queixa se achegue á persoa sancionada copia da multa para notificar a mesma

Expediente: V.4.Q/16383/23

Santiago de Compostela, 15 de abril de 2024

Sra. alcaldesa:

Ante esta institución, mediante escrito de queixa, compareceu solicitando a nosa intervención XXX con DNI nº XXX en desacordo coa tramitación dunha sanción imposta o 19 de marzo de 2022.

ANTECEDENTES

No seu escrito, esencialmente, indícanos que:

- *O día 19 de marzo de 2022 parouno a policía local de Lugo, cando volvía á cidade na súa moto, coa bandeira de España atada a si mesmo, sen entorpecer o tráfico nin supor un perigo. Que a actitude da policía foi prepotente e que lle dixeron que o ían multar por condución negligente e que serían 90 euros.*
- *Que agardou pero non lles funcionou a impresora e que lle dixeron que lla enviarían ao seu domicilio.*
- *Que nunca lle chegou a multa nin tivo máis novas dela*
- *Que agora chegoulle unha providencia de constrinximento emitida polo concello, de 220 euros.*
- *Que como non lle notificaron a sanción perdeu o seu dereito de pagar menos cantidade e foi inxustamente tratado*

Ante iso requirimos informe a esa Administración, que xa nola remitiu co seguinte contido, esencialmente:

“(..) SEGUNDO.- Conocido el número de expediente, se puede decir que el mismo fue incoado por denuncia del Policía Local con carné profesional nº XXX y del que fue testigo, el también Policía Local nº XXX. El hecho denunciado consistió en *“Conducir de forma negligente creando*

una situación de riesgo o peligro para si mismo, los demás ocupantes del vehículo o al resto de usuarios de la vía. (Circular con una motocicleta con bandera y mástil de 2 m colgando). En el propio boletín de denuncia figura "Notificación en el acto" por lo que, al no haber abonado la sanción ni efectuado alegaciones, el procedimiento se da por finalizado y, una vez firme, pasa a vía ejecutiva en los términos legalmente establecidos en fecha 0103/2023.

TERCERO.- Una vez recibido el requerimiento de la Alta Comisionada y revisado el expediente se solicita informe a la responsable de la Oficina de recaudación ejecutiva y de multas del Excmo. Ayuntamiento de Lugo (en adelante OVT), la cual lo emite en fecha 11 de enero de 2024 del siguiente tenor:

"(..) PRIMERO. - se trata de una denuncia grave sin puntos cometida el 19/03/2022 a las 13:17 por el vehículo con matrícula 2593CTX cuyo hecho denunciado por el agente con nº de placa: XXX fue 'CONDUCIR DE FORMA NEGLIXENTE CREANDO UNHA SITUACIÓN DE RISCO OU PERIGO PARA SI MESMO, OS DEMAIS OCUPANTES DO VEHÍCULO OU AO RESTO DE USUARIOS DA VÍA. (CIRCULAR CON UNA MOTOCICLETA CON UNA BANDERA Y MÁSTIL DE 2M COLGANDO (art, 3.1,5D del CIR.)

SEGUNDO. - En la denuncia grabada por el agente XXX mediante dispositivo móvil se identifica en el acto al conductor (..)

TERCERO. - El agente XXX durante la tramitación del boletín de denuncia selecciona en el dispositivo móvil la opción de "Notificación en el acto", lo que constituye el acto de inicio del procedimiento sancionar, a todos los efectos, de acuerdo con lo establecido en el artículo 86.2 del Real Decreto Legislativo 6/2015, de 30 de octubre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Tráfico, Circulación de Vehículos a Motor y Seguridad Vial.

CUARTO.- En la tramitación del expediente el agente no realiza ninguna actuación tendente a corregir el estado de la notificación, ya sea con un archivo provisional, suspensión o informe en papel aclaratorio, lo que significa que da por valida la denuncia y por tanto y tal como se dispone en el punto 3 apartado e del artículo 87 del Real Decreto Legislativo 6,2016 de 30 de octubre "(..) e) Si en el plazo señalado en el párrafo anterior no se han formulado alegaciones o no se ha abonado la multa, se indicará que el procedimiento se tendrá por concluido el día siguiente a la finalización de dicho plazo, conforme se establece en el artículo 95.4" se procede a la finalización del mismo.

QUINTO. - La nota efectuada por el agente en el expediente sancionador, no está vinculada a la tramitación automatizada del procedimiento, es una herramienta diseñada para ampliar completar o aclarar circunstancias, pero no para la modificación del boletín, que debe instrumentarse mediante las actuaciones diseñadas en los circuitos procedimentales y comentadas anteriormente

SEXTO. —No consta en el expediente informe del agente respecto a las incidencias descritas en las alegaciones de Don XXX, lo que pone de manifiesto que era conocedor de la denuncia formulada por el agente, pero no de los motivos que llevaron al agente a grabar esa nota y no realizar ninguna otra actuación.(..)"

CUARTO.- Visto el informe anterior, en fecha 1610112024, se solicita otro a los funcionarios de Policía Local, denunciante y acompañante-testigo que también rubrica la denuncia. Estos lo emiten en la misma fecha y hacen constar:

"Los agentes que suscriben, una vez leídas las alegaciones presentadas por D. XXX sobre el exp. sancionador 2022-P-0002315, procede a responder al presente pliego de descargo con lo siguiente:

D. XXX fue identificado y denunciado por agentes de la autoridad encargados de la vigilancia del tráfico en el ejercicio de las funciones por una infracción del art.3.1.5D (conducción negligente) del reglamento general de circulación, con propuesta de sanción aparejada de 200 euros.

En el lugar no se pudo hacer la impresión de una copia de la denuncia por problemas técnicos, si bien, en el acto se le informó del tal hecho, así como, que de proceder al abono de la sanción en el lugar comprendería la reducción del 50% (100 euros), cuestión que rechazó. De no realizar el pago en el acto contaría con el plazo de veinte días naturales contados desde el día siguiente de la notificación (19/03/2022), concluirá el procedimiento sancionador con las siguientes consecuencias:

- pérdida de la reducción del 50 por ciento del importe,*
- renuncia a formular alegaciones,*
- terminación del procedimiento sin necesidad de dictar resolución expresa,*
- y el agotamiento de la vía administrativa, siendo recurrible únicamente ante el orden jurisdiccional contencioso-administrativo.*

Además se le reiteró que de no proceder al abono en el acto de la sanción dispone de un plazo de veinte días naturales para efectuar el pago o para formular las alegaciones y proponer las pruebas que estime convenientes en cualquier registro general de una administración pública. Si en el plazo de 20 días no se formula alegaciones o no abona la multa, el procedimiento se tendrá por concluido al día siguiente como acto resolutorio del procedimiento sancionador.

A lo que el conductor contestó que el lunes se pasaría a pagar la denuncia, informándole que para conocer cualquier dato referente al expediente sólo tendría que dirigirse a la unidad de

sanciones de la Policía Local en la calle río Neira Nº 25 con su identificación y la matrícula del vehículo denunciado.

Por lo expuesto, los agentes Sí se ratifican en la mencionada denuncia (..)"

II.- FUNDAMENTOS DE DEREITO.

PRIMEIRO.- Respecto ao procedemento administrativo sancionador.

No informe reflíctese o contido dos artigos 86, 87, 93, 94 e 95 do Real Decreto Legislativo 6/2015, do 30 de outubro, polo que se aproba o texto refundido da Lei sobre Tráfico, Circulación de Vehículos de motor e Seguridade Viaria, en relación á incoación do procedemento sancionador, das notificacións e do procedemento.

"(..) Cohonestada la anterior legislación con los informes emitidos por los funcionarios actuantes y por la responsable de la OVT, parece claro que los Policías dieron el alto al conductor que circulaba sobre una motocicleta y que portaba un mástil con una bandera. Identificado al efecto, le confeccionan denuncia por entender que la conducta es constitutiva de una infracción grave de conducción negligente y, al no poder imprimir una copia de la denuncia elaborada con dispositivo móvil PDA, le informan en el acto y de una forma clara que entendió su contenido, de todo lo que puede hacer, indicado y conocido el contenido de la denuncia, así como los derechos que le asisten.

Señalar que dicha información es la misma que consta en la parte trasera de las copias de denuncia que se entregan a los conductores denunciados cuando el dispositivo técnico funciona y las emite. Esto también puede deducirse tácitamente de lo esgrimido por el denunciado en su escrito de queja: "(..) que lle dixeron que o van multar por conducción negligente (..) que agardou pero non lles funcionou a impresora (..)", no alcanzando, en ningún momento, a negar que dicha información fue recibida. (..)"

De seguido o informe reflicte o contido do artigo 110 do Real Decreto Legislativo 6/2015, do 30 de outubro, polo que se aproba o texto refundido da Lei sobre Tráfico, Circulación de Vehículos de motor e Seguridade Viaria, en relación ao cobro das multas.

"(..) Dado que el denunciado no formula alegaciones, ni abona el importe de la multa en el plazo de veinte días naturales siguientes al de la notificación de la denuncia, ésta surtirá el efecto de acto resolutorio del procedimiento sancionador, por lo que, transcurridos además otros 15 días naturales y, una vez firme, se inició el periodo para el procedimiento de apremio con su pase a vía ejecutiva; el cual se formalizó de manera efectiva en fecha 01/03/2023.

SEGUNDO.- Sobre recursos en vía de prema (..)”

O informe transcribe o contido dos artigos 108, 110.1, 137 da Lei 7/1985, do 2 de abril, Reguladora das Bases do Réxime Local así como o do artigo 14 do Real Decreto Legislativo 2/2004, do 5 de marzo, polo que se aproba o texto refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais, en relación ás vías de revisión dos actos administrativos.

Finalmente, en relación ao obxecto e natureza do recurso de reposición, reflíctese o contido dos artigos 222 e 223 da Lei 58/2003, do 17 de decembro, Xeral Tributaria.

Finaliza o informe municipal concluíndo o seguinte:

“A la vista de lo anteriormente expuesto, es parecer de este Instructor que, cometida la conducta infractora por el denunciado, los Policías Locales actuantes en el ejercicio de las funciones que tienen encomendadas, lo pararon, identificaron y denunciaron, tal y como consta en su informe, le expusieron de viva voz las consecuencias que la notificación en el acto del contenido de la denuncia y los derechos y obligaciones que ellos llevan aparejados. independientemente de que no le entregaran una copia de la denuncia debido al mal funcionamiento de la impresora de la PDA. Como ya se ha dicho, la información que le facilitaron es la misma que consta en la parte trasera de las copias de denuncia que se entregan a los conductores denunciados cuando el dispositivo técnico funciona y las emite.

Dado que el denunciado no formula alegaciones, ni abona el importe de la multa en el plazo de veinte días naturales siguientes al de la notificación de la denuncia, ésta surte el efecto de acto resolutorio del procedimiento sancionador, por lo que, transcurridos otros 15 días naturales y, una vez firme, se inicia el periodo para el procedimiento de apremio con su pase a vía ejecutiva.

Una vez en esta vía. existen los recursos que se recogen en la legislación de aplicación que se menciona en el Fundamento segundo, a los cuales parece que el interesado, debiendo de haberle hecho. todavía no se ha acogido.”

ANÁLISE

Á vista do contido do escrito de queixa, da documentación achegada pola persoa que promoveu este expediente e do que se manifesta no informe da Administración, é preciso facer as seguintes consideracións:

1.- Na información achegada polo Concello que inclúe á súa vez os informes da área económica e o da policía local, arguméntase que, ao abeiro da lexislación vixente, a sanción

pode ser notificada no acto e que desde ese momento comeza a contar o prazo de presentación de recursos e alegacións.

Queda fóra de toda dúbida que isto é posible e que era a intención dos axentes que, unha vez identificado o condutor e advertido da infracción que viña de cometer, lle indicaron que ía ser sancionado por conduta negligente. E niso concordan tanto o escrito de queixa como o informe municipal. No que non hai concordancia é no que sucedería a posteriori, unha vez que non foi posible entregarlle a copia ao interesado; así, mentres o sancionado afirma que se lle comunicou que lle chegarían a sanción ao seu domicilio, o informe policial sinala que foi o interesado quen afirmou que pasaría a pagar a multa “o luns”.

2.- No informe municipal expónse, literalmente, que o interesado coñecía a sanción imposta e os motivos, e se transcribe un parágrafo do escrito de queixa, acompañando o argumento: *“(..) Esto también puede deducirse tácitamente de lo esgrimido por el denunciado en su escrito de queja: “(..) que lle dixeron que o van multar por conducción negligente (..) que agardou pero non lles funcionou a impresora (..)”, no alcanzando, en ningún momento, a negar que dicha información fue recibida. (..)”*.

O certo é que non nega o interesado que fora parado e sancionado “por conducción negligente”. A súa queixa é precisamente a que se expón deseguido no mesmo parágrafo copiado polo Concello: *“(..) Que agardou pero non lles funcionou a impresora e que lle dixeron que lla enviarían ao seu domicilio. Que nunca lle chegou a multa nin tivo máis novas dela(..)”*. Do que se deduce que houbo, cando menos, algún tipo de malentendido arredor da información que lle é achegada por parte da policía.

3.- A notificación administrativa constitúe “un trámite meramente formal que presta soporte a un dereito material, o de non padecer indefensión”. Trátase, pois, dun trámite esencial que forma parte de calquera procedemento administrativo que se atopa substanciándose cuxo obxectivo é evitar que o administrado sufra indefensión durante todo o seu desenvolvemento. A súa práctica regúlase nos artigos do 40 ao 46 da Lei 39/2015, do 1 de outubro, do Procedemento Administrativo Común das Administracións Públicas. As notificacións administrativas deberán conter o seguinte:

O texto íntegro da resolución do órgano que as dite.

Os recursos administrativos e, se for o caso, xurisdicionais que procedan fronte a elas, por exemplo, a interposición dun recurso potestativo de reposición ou contencioso-administrativo, respectivamente.

O órgano administrativo ou xudicial ante o que han de interpoñerse os recursos, por ser o competente para coñecelos.

O prazo da súa interposición.

Só a partir de que a notificación se produza coas garantías esixidas, isto é, desde que o interesado ten coñecemento das notificacións administrativas, o acto administrativo en cuestión e os prazos para interpoñer as oportunas impugnacións comezarían a producir efecto e iso por canto que estas non son un requisito de validez do acto, senón de eficacia.

4.- Segundo dispón o artigo 41 da Lei 39/2015, con independencia do medio utilizado, as notificacións serán válidas sempre que permitan ter constancia do seu envío ou posta ao dispor, da recepción ou acceso polo interesado ou o seu representante, das súas datas e horas, do contido íntegro, e da identidade fidedigna do remitente e destinatario da mesma. O xustificante de efectuar a notificación debe ser incorporado ao expediente.

A mesma norma regula as notificacións en papel ou por medios electrónicos. Tamén no Real Decreto Legislativo 6/2015, do 30 de outubro, polo que se aproba o texto refundido da Lei sobre Tráfico, Circulación de Vehículos de motor e Seguridade Viaria regúlanse as distintas formas de notificación pero en todas elas se da por feito que o interesado contará cunha copia da denuncia que lle será notificada por unha ou outra canle.

Neste caso o interesado non contaba cunha copia da sanción e, aínda que no informe municipal se sinala que a policía lle expuxo o contido completo da resolución sancionadora, non parece contar coa mesma eficacia.

CONCLUSIÓN

Por todo o anterior, considérase necesario, en aplicación do disposto no artigo 32.1 da Lei 6/1984, do 5 de xuño, do Valedor do Pobo, facer chegar a ese Concello o seguinte **recordatorio de deberes legais**:

As notificacións das sancións deben realizarse nos termos dispostos no Real Decreto Legislativo 6/2015, do 30 de outubro, polo que se aproba o texto refundido da Lei sobre Tráfico, Circulación de Vehículos de Motor e Seguridade Viario e na Lei 39/2015, do 1 de outubro, do Procedemento Administrativo Común das Administracións Públicas

E a seguinte **recomendación**:

En situacións semellantes ás do presente expediente, achegar á persoa sancionada copia da multa para notificar a mesma nos termos regulados pola normativa vixente

Agradézolle de antemán a acollida ao manifestado nesta resolución da Valedora do Pobo, e recórdolle a necesidade de que no prazo dun mes (art. 32.2), dea conta a esta Institución da aceptación da resolución formulada, de ser o caso, e das medidas adoptadas para darlle efectividade, tamén se é o caso.

Ademais, facémolle saber que, en aplicación do principio de transparencia, a partir da semana seguinte á data na que se ditou a presente resolución, esta se incluírá na páxina web da institución.

O principio de publicidade das resolucións desta institución refórzase no artigo 37 da Lei 6/1984, cando prevé que a Valedora do Pobo, no seu informe anual ao Parlamento de Galicia, dará conta do número e tipos de queixa presentadas; daquelas que foron rexeitadas e as súas causas, así como das que foron obxecto de investigación e o seu resultado, con especificación das suxestións ou recomendacións admitidas pola administración pública galega.

Saúdoa atentamente.

María Dolores Fernández Galiño
Valedora do Pobo