



RECOMENDACIÓN DIRIXIDA AO SR. ALCALDE-PRESIDENTE DO CONCELLO DE CULLEREDO (A CORUÑA), PARA QUE UN CONCELEIRO EXERZA O DEREITO DE ACCESO Á INFORMACIÓN MUNICIPAL.

Expediente: N.7.Q/92/18

Santiago de Compostela, 30 de abril de 2018

“Sr. alcalde:

I

#### ANTECEDENTES

En relación co expediente de queixa referenciado e logo de reiterar a remisión de información acaída os días 25 de xaneiro, 8 de marzo e 17 de abril, o Sr. Alcalde do Concello de Culleredo, coas datas do 25 de abril achéganos o informe da asesoría xurídica da administración local requirida, cuxo apartado de conclusións é o seguinte:

#### CONCLUSIÓN

*Primeira.- Como regra xeral procede autorizar o acceso á información ao concelleiro -distinto do dereito á copia- coa documentación necesaria para desenvolver a súa función diferenciándose, por unha banda, a que debe serlle facilitada de forma obrigatoria polos servizos municipais, sen que proceda previa autorización -contemplada no artigo 15 do ROF- e, por outra, o resto da información e documentación, para cuxo acceso será precisa a autorización. O acceso deberá facilitarse en condicións que non afecten o funcionamento dos servizos administrativos municipais, tendo en conta que co dereito á información, trátase de*

*conxugar a transparencia da administración e a posibilidade de acceder ao coñecemento dos seus arquivos e rexistros, con salvagarda do dereito á intimidade das persoas e o principio de eficacia administrativa.*

*Pódense instar copias, con criterios de racionalidade, nos casos de libre acceso á documentación, e para o resto, é necesaria a autorización, tendo en conta que a documentación cuxo acceso ou copia sexa facilitada ao concelleiro conleva o deber de confidencialidade e reserva pola súa banda, tal e como sinala o artigo 16.3 do ROF.*

*Segunda.- Considérase que non se produciu a vulneración do dereito como membro da corporación polo feito de non entregar copia do PXOM, tendo en conta que dende a secretaría municipal sinalase que o expediente completo e íntegro relativo á aprobación do novo PXOM estivo á disposición de tódolos concelleiros por un período de un mes en formato dixital.*

*Terceira.- Considérase que non se produciu a vulneración do dereito como membro da corporación, en relación coa petición xenérica e global de copia de todos os convenios urbanísticos sen máis concreción e detalle, dispoñendo dun listado dos citados convenios co detalle da data, vixencia e a súa descrición. Tendo en conta que procederá, no seu caso, atender as peticións relativas a documentación concreta e individualizada.*

En todo caso, e para facilitar o seu coñecemento, xúntase unha fotocopia do citado informe.

## II

### AVALIACIÓN DA INFORMACIÓN RECIBIDA

Tendo en conta a documentación integrada no citado expediente de queixa, semella oportuno formular as seguintes consideracións:

**PRIMEIRA.-** O dereito de acceso á información pública ante a administración local galega, ten dous titulares recoñecidos de acordo coa lexislación vixente: os membros da corporación local e os veciños do concello correspondente.

Respecto ao membro da corporación municipal, hai que subliñar que dito dereito de información, ten como finalidade garantir e facer efectivo o exercicio das funcións de goberno, control e fiscalización da actividade local, as cales forman parte do núcleo esencial do seu mandato representativo para xestionar unha parte importante dos asuntos públicos, no marco da lei, baixo a súa responsabilidade e en beneficio dos seus habitantes (artigo 3.1 da Carta Europea de Administración Local de 15 de outubro de 1985).

O seu réxime xurídico ven regulado polos artigos 77 da LRBRL e 226 da Lei autonómica 5/1997, reguladora da Administración Local de Galicia. O devandito réxime xurídico complétase cos artigos 14 e seguintes do Regulamento de Organización, Funcionamento e Réxime Xurídico das Corporacións Locais (ROF) de 28 de novembro de 1986 e nos regulamentos orgánicos das distintas corporacións locais. Normativa local enriquecida coa achega da xurisprudencia e da doutrina científica.

#### SEGUNDA.- Expedición de copias

Mentres non se produza un cambio na lexislación vixente, a doutrina xurisprudencial dominante é a sentada na Sentenza de casación do TS, sala 3ª, do 29 de marzo de 2006 (FJ 4º) coas seguintes notas:

*<< (...) a) El núcleo básico del derecho fundamental de participación política inherente al cargo de concejal, se satisface con el derecho a la información y no comprende un derecho para obtener copias de la documentación existente en la Corporación Local.*

*b) Ese derecho para obtener copias deriva de la normativa de régimen local antes mencionada no es incondicionado, pero su indebida denegación, cuando es procedente, incide en el derecho fundamental de participación política (porque a pesar de que se trata de un derecho no derivado de la Constitución sino de la normativa infra constitucional, lo cierto es que se reconoce como instrumento para ejercer el cargo de concejal).*

*c) Las condiciones para reclamar ese derecho de obtención de copia son diferentes según el título normativo que sea invocado: cuando se ejercite al amparo de los apartados a) y b) del artículo 15 del ROFRJ/CL, tendrá que precisarse el asunto en relación al cual se piden las copias, y cuando lo sea según el apartado c) de ese mismo precepto reglamentario, deberá cumplirse con la exigencia de individualización documental que establece los apartados 7 y 8 del artículo 37 de la Ley 30/1992.*

*d) Cumpliéndose con esas condiciones, no podrá exigirse al interesado que justifique adicionalmente la utilidad o conveniencia de las copias solicitadas para el desempeño de la función de control político que corresponde al cargo de concejal.*

*e) Recae sobre el Ayuntamiento destinatario de la solicitud de la copia la carga de justificar y motivar su denegación.*

*También conviene añadir que el excesivo volumen de la documentación cuya copia sea solicitada y la perturbación que su expedición o entrega pueda causar en el funcionamiento de*

*la Corporación Local, en razón de los medios de que esta disponga, será un factor de legítima ponderación en la resolución que tenga que dictarse. Pues no puede olvidarse que asegurar la normalidad de aquel funcionamiento es un imperativo del principio de eficacia que para la actuación de la Administración pública manifiesto el artículo 103 CE.”*

TERCEIRA.- O réxime xurídico actualizado do dereito de información.

Este dereito de acceso á información -anteriormente configurado- foi potenciado e fortalecido pola entrada en vigor da Lei 19/2013. Os seus preceptos -moitos básicos e outros de aplicación supletoria de conformidade coa Disposición Adicional Primeira.2- deben ser completados pola lexislación local de Galicia, pendente de actualización.

Nesta liña o dereito de consulta dos expedientes administrativos así como a obtención da documentación que figuren nestes, recoñecido aos membros das corporacións locais, debe ser revisado. O desenvolvemento das técnicas de información e comunicación e a implantación da administración electrónica nas corporacións locais, abocan á apertura dun procedemento administrativo de acceso á información regulado polos artigos 17 a 23 da Lei 19/2013, cuxa aplicación producirá un impacto importante sobre a administración, estrutura, procedemento e persoal da administración local.

O resultado final do proceso de implantación da administración electrónica –complicado pola falta de recursos persoais e medios técnicos das corporacións locais- significa que a consulta e obtención de documentos locais e, en xeral, o acceso á información pública dos membros das corporacións locais, ampliarase cos mesmos parámetros que o dereito do cidadán á súa participación. De non facelo así, produciríase unha limitación inxustificada do dereito de información dos cargos electivos locais.

### III

## CONCLUSIÓN

Tendo en conta os feitos e consideracións anteriormente expostas, esta Institución, no exercicio da competencia atribuída polo artigo 32 da Lei autonómica 6/1984, do 5 de xuño, formula ao Concello de Culleredo, a seguinte **RECOMENDACIÓN**:

*No desenvolvemento e execución do dereito recoñecido polo artigo 77 da LRBRL, de acceso á información e documentación municipal, esta Institución recomenda o mantemento dunha posición de equilibrio e proporcionalidade entre o exercicio do dereito de información e a súa resposta municipal, aplicando un principio de*

*racionalidade que facilite, de forma paulatina e progresiva, a posta a disposición do concelleiro solicitante daquela documentación que lle permita desenvolver as funcións de control e fiscalización dos órganos de goberno local, sempre que sexa precisa para o cumprimento de tal fin e non entorpeza o funcionamento normal dos órganos municipais de goberno e das unidades administrativas ás que lle corresponda a súa execución.*

Agradézolle de antemán a acollida ao manifestado nesta resolución do Valedor do Pobo, e recórdolle a necesidade de que no prazo dun mes (art. 32.2), dea conta a esta Institución da aceptación ou non da recomendación formulada, e de ser o caso, das medidas adoptadas para darlle efectividade.

Ademais, facémoslle saber que, en aplicación do principio de transparencia, a partir da semana seguinte á data na que se ditou a presente resolución, esta incluírase na páxina web da institución.

Reciba un atento saúdo.

Milagros María Otero Parga  
Valedora do Pobo