



Suxestión á Consellería de Cultura, Educación e Ordenación Universitaria para ampliar a opción de solicitar unha comisión de servizos por razóns de conciliación a docentes doutras CCAA.

Expediente:A.4.Q/584/16

Santiago de Compostela, 31 de xullo de 2017

Sr. conselleiro.:

Nesta institución iniciouse expediente de queixa como consecuencia do escrito de Dª [REDACTED] relativo á comisión de servizos solicitada por razóns de conciliación da vida familiar e laboral.

ANTECEDENTES

No seu escrito indicábanos que resulta discriminatorio que na Comunidade Autónoma de Galicia non se permita solicitar Comisións de Servizo por conciliación (artigo 2º da orde de regulación) a funcionarios docentes doutras comunidades cando noutras autonomías si é posible.

Solicitado informe á Consellería de Cultura, Educación e Ordenación Universitaria, a administración remitiunos un escrito no que sinala, en primeiro lugar, que non existe ningunha norma con rango legal que impoña a obriga de permitir que o persoal con destino definitivo nunha Administración poida ter destino temporal noutra diferente por razóns de conciliación da vida familiar. Non obstante, fai referencia á potestade das Administracións

para establecer as posibilidades de modificar o destino dos seus empregados e empregadas por razóns de conciliación.

A Administración educativa de Galicia, de conformidade coas organizacións sindicais, só permite ó persoal funcionario de carreira dos corpos docentes regulados na Lei Orgánica 2/2006, do 2 de maio, de Educación con destino definitivo nesta Comunidade Autónoma, a posibilidade de variar provisionalmente o seu destino por razóns de conciliación da vida familiar e laboral, sempre que se cumpran certos requisitos (Orde do 28 de xuño de 2006). Segundo o exposto no informe, esta regulación non incumpre ningunha disposición legal e incluso pode ser derogada para todo o persoal, non sendo esta a intención da Consellería.

A Consellería non considera que exista un trato discriminatorio afirmado pola reclamante, posto que non existe obriga legal de permitir a participación do persoal doutras administracións no procedemento de adxudicación de destinos provisionais. Así mesmo, a esixencia dun requisito obxectivo para poder participar, como é ser persoal funcionario de carreira con destino en Galicia, non infrinxe o ordenamento xurídico.

Por último, a Consellería alega a falta de elementos obxectivos de comparación con respecto a outras administracións autonómicas que o permiten e ós requisitos e procedementos establecidos, polo que considera as manifestacións da reclamante como acusacións gratuítas sen fundamento.

ANÁLISE

Como punto de partida, debemos sinalar que, efectivamente, a Consellería de Cultura, Educación e Ordenación Universitaria non está vulnerando o ordenamento xurídico vixente, toda vez que non hai disposición legal que obrigue á esa administración á abrir a convocatoria de adscrición temporal mediante comisión de servizos ao persoal docente que non teña destino definitivo na comunidade galega. Estamos de acordo en que esta decisión encaixa na marxe de que dispón unha administración pública para estruturar os recursos dispoñibles para acadar un xestión eficaz dos intereses colectivos. Tal capacidade de autoorganización está claramente recoñecida na estrutura administrativa pública, permitindo adoptar medidas de organización de carácter discrecional en función do que os órganos de dirección consideren máis conveniente para os intereses públicos.

Non obstante o anterior, a demanda que subxacen na problemática contida neste expediente de queixa non deriva dunha actividade irregular da administración autonómica senón que é un efecto pernicioso dunha regulación básica que dende o punto de vista deste Institución é mellorable. Tal afirmación realízase a partir das consideracións que a continuación se expoñen:

1. A Orde do 28 de xuño de 2006 establece no seu artigo 2º que só poden optar á comisión de servizos por motivos de conciliación da vida familiar e laboral os docentes que impartan ensinanzas non universitarias e *“teñan destino definitivo na Comunidade Autónoma de Galicia”*. Non obstante, resulta contraditorio que na Orde do 30 de abril de 2007, ditada pola mesma Consellería, en ningún momento se faga referencia a este requisito espacial para poder optar a unha comisión de servizos por motivos de saúde.

Sorprende que para o suposto no que o interesado aduce motivos en atención a situacións persoais especiais por motivos de saúde, a convocatoria estea aberta a docentes con destino comunidades autónomas, e nos casos de conciliación familiar non se dea o mesmo caso. De feito, a Orde de 28 de xuño de 2006, na introdución recolle literalmente que *“Parece razoable ampliar a posibilidade de outorgar comisión de servizos por motivo de conciliación familiar e laboral, sen que estea limitada exclusivamente a motivos de saúde”*, pero restrinxindo esta ampliación aos funcionarios con destino definitivo en Galicia, limitación que non resulta xustificada. Haberá que determinar as condicións e circunstancias que deben valorarse para a concesión destas comisións, que non deberían derivar en procesos xeneralizados, como a propia Orde sinala, pero a diferenza nos potenciais interesados non resulta motivada cando a asimilación parte dun criterio obxectivo de avaliación de circunstancias que permitan conciliar a vida laboral e familiar sexa por motivos de saúde ou por coidado de fillos a cargo.

2. A administración, no seu informe, refírese á falta de referencia á regulación doutras Comunidades Autónomas, e a imposibilidade de realizar unha análise comparada. Neste senso, e realizando unha busca comparada, podemos traer a colación disposicións de varios autonomías en materia de comisións de servizos por conciliación laboral e familiar, concretamente a Orde de 18 de xuño da Consejería de Educación de Andalucía e a Resolución de 13 de abril de 2015 da Consejería de Educación do Principado de Asturias, nas que non se esixe este requisito obxectivo nos procedementos establecidos pola Administración andaluza e asturiana.

3. Tal como se recoñece no art. 71 da Lei 2/2015, de 29 de abril, do emprego público de Galicia, e no art. 14 do Estatuto Básico do Empregado Público, a adopción de medidas que favorezan a conciliación da vida persoal, familiar e laboral é un dereito de todos os empregados públicos e corresponde á Administración velar pola súa efectividade.

Dito o anterior, temos que sinalar que esta Institución, que ten entre as súas funcións a de procurar a mellora do nivel de protección dos dereitos constitucionais, estima que o de favorecer e mellorar a conciliación da vida laboral e familiar trátase dun ámbito de actuación dos poderes públicos que reclama novos avances ou medidas adicionais, existindo un elevado consenso social acerca desta necesidade e de que estamos ante un dos retos da vida moderna.

CONCLUSIÓNS

Por todo o indicado anteriormente, considerase necesario, en aplicación do disposto no artigo 32.1 da Lei 6/1984 do Valedor do Pobo, facerlle chegar á Consellería de Cultura, Educación e Ordenación Universitaria a seguinte Suxestión:

“Que se adopten as medidas necesarias para promover plenamente a conciliación da vida familiar, social e laboral dos traballadores públicos, e polo tanto, se equiparen as condicións e requisitos dos solicitantes para acceder a unha comisión de servizo por adscrición temporal dos funcionarios dos corpos docentes para situacións de conciliación da vida familiar e laboral e situacións especiais por motivos de saúde, modificando as respectivas Ordes que as regulan (Orde de 28 de xuño de 2006 e Orde de 30 de abril de 2007, respectivamente) para permitir a participación de funcionarios con destino definitivo tanto na Comunidade Autónoma galega como noutros territorios.”

Agradecendo de antemán a acollida ao manifestado nesta resolución do Valedor do Pobo, recordámoslle a necesidade de que no prazo de un mes de conta a esta institución da aceptación da suxestión formulada, no seu caso, e das medidas adoptadas para darlle efectividade, tamén no seu caso.

Ademais, facémoslle saber que, en aplicación do principio de transparencia, a partir da semana seguinte á data na que se ditou a presente resolución, esta incluírase na páxina web da institución.

Saúdaa atentamente

Milagros María Otero Parga
Valedora do Pobo